

INTRODUZIONE

L'articolo 6 del [decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 6 agosto 2021, n. 113](#) ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). Nel caso di variazione del termine di approvazione del bilancio preventivo, la scadenza per l'adozione di questo documento da parte degli enti locali è spostata ai 30 giorni successivi all'approvazione di tale documento.

Con il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione adottato d'intesa con quello dell'Economia e delle Finanze pubblicato sul sito del Dipartimento della Funzione Pubblica in data 30 giugno 2022 sono stati disciplinati i contenuti e lo schema tipo del Piao, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti”.

Sulla base delle previsioni contenute nel [Decreto del Presidente della Repubblica n. 81/2022](#) sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai seguenti piani:

- del fabbisogno;
- Azioni concrete;
- razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- della performance (ivi compreso il piano dettagliato degli obiettivi);
- di prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- organizzativo del lavoro agile (POLA);
- delle azioni positive.

Inoltre nel PIAO devono essere incluse le scelte dell'ente in materia di formazione ed aggiornamento del personale dipendente.

Con questo documento si stabilisce un collegamento tra gli strumenti di programmazione strategica, contenuti essenzialmente nel programma di mandato e nel DUP, con riferimento in particolare alla sezione strategica, e quelli di programmazione operativa, che sono contenuti nella sezione operativa del Dup e nel Peg. Il PIAO costituisce inoltre la sede in cui riassumere i principi ispiratori dell'attività amministrativa dell'ente. La durata triennale del documento consente di avere un arco temporale sufficientemente ampio per perseguire con successo tali finalità.

Nella predisposizione di questo documento è stata coinvolta l'intera struttura amministrativa dell'ente, coordinata dalla direzione preposta alla pianificazione ed allo sviluppo e con la partecipazione attiva dei soggetti che collaborano “strutturalmente” e permanentemente con l'ente, a cominciare dal collegio dei revisori dei conti, dall'OIV e dal CUG.

Assume particolare rilievo il coinvolgimento attivo della cittadinanza, sia con la pubblicazione sul sito della ipotesi di piano, sia con la sua presentazione alle associazioni ed alle articolazioni della società, così da consentire alle stesse la formulazione di giudizi e di proposte.

Nella adozione del PIAO è stata garantita una adeguata informazione, con particolare riferimento alle associazioni ed alle organizzazioni sindacali ed imprenditoriali presenti, nonché sono state raccolte le osservazioni e segnalazioni che sono state formulate rispetto alla previsione iniziale.

Copia del presente PIAO sarà pubblicata sul sito internet ed illustrata nel corso di iniziative pubbliche che saranno realizzate dall'ente, con particolare riferimento allo svolgimento delle attività di monitoraggio dei suoi esiti.

SEZIONE 1: SCHEDA ANAGRAFICA

NOME ENTE	COMUNE DI TAVAGNACCO
NOME SINDACO O VERTICE POLITICO	DOTT. GIOVANNI CUCCI
DURATA DELL'INCARICO	2023-2028
SITO INTERNET	WWW.COMUNE.TAVAGNACCO.UD.IT
INDIRIZZO	PIAZZA INDIPENDENZA N. 1 – 33010 TAVAGNACCO
CODICE IPA	UFAN1B
CODICE FISCALE	00461990301
PARTITA IVA	00461990301
CODICE ISTAT	030118
PEC	TAVAGNACCO@POSTEMAILCERTIFICATA.IT
MAIL ISTITUZIONALE	TAVAGNACCO@POSTEMAILCERTIFICATA.IT
PAGINA FACEBOOK	HTTPS://IT-IT.FACEBOOK.COM/COMUNEDITAVAGNACCO

DATI DI CONTESTO

1.1 Analisi del contesto esterno

1.1.1 Contesto territoriale

Il Comune si estende su una superficie complessiva di 15 kmq e confina con i comuni di Udine, Martignacco, Pagnacco e Reana del Rojale.

Da informazioni assunte presso la Prefettura di Udine è emerso che nel corso del triennio appena trascorso il numero di delitti commessi sul territorio comunale di Tavagnacco è il seguente:

ANNO	FURTI	DANNEGGIAMENTI	FRODI INFORMATICHE
2020	152	50	106
2021	175	43	84
2022	207	45	71
2023	200	47	73

Si richiama altresì la **Relazione sull'attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata – anno 2021 (non è stata reperita una Relazione più recente), disponibile alla pagina web:**

<https://www.interno.gov.it/it/stampa-e-comunicazione/dati-e-statistiche/relazione-parlamento-sullattivita-forze-polizia-sullo-stato-dellordine-e-sicurezza-pubblica-e-sulla-criminalita-organizzata>.

L'avvio della fase di recupero dell'economia nazionale ha inciso inevitabilmente sulle modalità di gestione di tutte le attività svolte e che ha comportato notevole impegno per poter comunque garantire l'attuazione e il proseguimento dei progetti contenuti nel programma di mandato dell'Amministrazione.

È da considerare comunque che non appaiono rilevabili ipotesi di pressioni terze; come non appaiono incidenze diverse sulla regolare attività e terzietà dell'azione di Governo locale e di Amministrazione.

Va ricordato che, con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 a seguito del quale è entrata in vigore la Legge n. 108/2021 di conversione D.L. 77/2021, è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato.

Successivamente è stato approvato il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia".

A fronte dell'adozione di detti provvedimento il Comune di Tavagnacco nel corso dell'anno 2022 ha presentato diverse domande a valere sui fondi PNRR dedicati alla realizzazione di opere pubbliche e alla transizione digitale.

È evidente che il successo degli investimenti programmati nei prossimi anni dovrà essere accompagnato, sia a livello nazionale che a livello locale, da un relativo controllo effettivo sulle procedure, che non si traduca tuttavia in un ingiustificato aggravio per le imprese, né in una operatività lenta e farraginosa della Pubblica Amministrazione, compresi gli Enti locali destinatari di specifici finanziamenti.

Per quanto concerne la raccolta rifiuti, il Comune di Tavagnacco da molti anni ha istituito il servizio di Raccolta differenziata porta a porta. Nell'ultimo quadriennio si è denotata una riduzione della percentuale di conferimento dei rifiuti in maniera differenziata. In particolare:

ANNO	PERCENTUALE
2019	72,60
2020	71,24
2021	69,84
2022	68,50
2023	67,84

1.1.2 Contesto demografico

La popolazione iscritta all'Anagrafe del Comune di Tavagnacco, alla data del 31.12.2023, è pari a 14658 unità, con un ammontare in calo dello 0,43% rispetto al 2022:

Anno	Numero abitanti
2016	14888
2017	14981
2018	14924
2019	14868
2020	14850
2021	14822
2022	14722
2023	14658

L'analisi sul periodo 2016-2023 ha mostrato come la popolazione complessiva del Comune di Tavagnacco sia diminuita del 1,54%, anche in conseguenza all'aumento dei decessi e alla diminuzione delle nascite, come si evince dalla seguente tabella:

Anno	Saldo naturale (differenza tra nati e morti)
2016	31
2017	2
2018	-26
2019	-13
2020	-24
2021	-85
2022	-49
2023	-41

Considerata la popolazione residente, risulta predominante la quota femminile che rappresenta circa il 52% rispetto a quella maschile pari a 48%.

La distribuzione per grandi classi d'età è la seguente:

Composizione della popolazione residente	al 31.12.2021	al 31.12.2022	al 31.12.2023
in età prescolare (0 - 6 anni)	781	780	598
in età scuola dell'obbligo (7 -14 anni)	1050	1051	1028
in forza di lavoro 1^ occupazione (15 - 29 anni)	2052	2038	1989
in età adulta (30 - 65 anni)	7546	7520	7228
in età senile (oltre 65 anni)	3360	3341	3618

Gli stranieri residenti a Tavagnacco al 31 dicembre 2023 rappresentavano circa il 5,8% della popolazione residente. La comunità straniera più numerosa era quella proveniente dalla Romania presenti sul territorio, seguita dall'Albania e dall'Ucraina.

1.2 Analisi del contesto interno.

1.2.1 Personale dell'Ente:

Nel corso dell'ultimo quadriennio, come da tabella sottoindicata, il personale in servizio dell'ente è passato da n. 79 unità a 82 unità:

ANNO	NUMERO DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO
2020	79
2021	83
2022	85 (+1 dipendente in aspettativa)
2023 (al 31/12)	82

La struttura, come specificata nella sezione "3.1 Struttura organizzativa", si articola in Aree e Servizi.

L'attuale dotazione organica viene definita in n. 81 posti come di seguito indicati:

AREA AFFARI GENERALI (8 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Amministrativo, Segreteria e Organi Istituzionali	Istruttore Direttivo Amministrativo contabile	D *	VACANTE DISPONIBILE ALLA CONCLUSIONE DEL PERIODO DI PROVA, SALVO ESONERO DELL'ENTE RICEVENTE DAL PERIODO DI PROVA
Sistemi Informativi	Istruttore direttivo amministrativo	D	
Sistemi Informativi	Istruttore informatico	C	
Amministrativo, Segreteria e Organi Istituzionali	Istruttore Amministrativo	C	Dipendente a supporto del Segretario Comunale
Sistemi Informativi	Istruttore tecnico	C	
Servizio attenzione per il cittadino	Istruttore Amministrativo	C	
Amministrativo, Segreteria e Organi Istituzionali	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
Amministrativo, Segreteria e Organi Istituzionali	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
AREA ISTRUZIONE – CULTURA – DEMOGRAFICO (11 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	
Servizio Istruzione e Scolastico	Istruttore Amministrativo contabile	C	
Servizio istruzione e Scolastico	Istruttore Amministrativo contabile	C	
Servizio Cultura e Biblioteca	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Cultura e Biblioteca (posto in dotazione a tempo parziale)	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
Servizio Demografico	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Demografico	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Demografico	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Demografico	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Demografico	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Demografico	Istruttore Amministrativo	C	
AREA SOCIALE (9 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	
Servizi alla persona	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	

Servizi alla persona	Istruttore Amministrativo	C	
Servizi alla persona	Istruttore Amministrativo	C	
Servizi alla persona	Istruttore Amministrativo	C	VACANTE NON DISPONIBILE DAL 04/11/2024, SALVO ESONERO DELL'ENTE RICEVENTE DAL PERIODO DI PROVA
Servizi alla persona	Istruttore Amministrativo	C	NUOVA ISTITUZIONE VACANTE DISPONIBILE
Servizio Gare, CUC, Appalti, Contratti	Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile	D	SOPPRESSO DAL 01.01.2025
Servizio Gare, CUC, Appalti, Contratti	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizi alla persona	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
Servizi alla persona	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	SOPPRESSO PER ISTITUZIONE NUOVO POSTO CAT. C
AREA ECONOMICO FINANZIARIA (11 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore Direttivo Contabile	D	
Servizio Finanziario, Partecipate, Programmazione e Controllo di Gestione	Istruttore Direttivo Contabile	D	
Servizio Finanziario, Partecipate, Programmazione e Controllo di Gestione	Istruttore contabile	C	
Servizio Finanziario, Partecipate, Programmazione e Controllo di Gestione	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Economato e Patrimonio	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Finanziario, Partecipate, Programmazione e Controllo di Gestione	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Personale	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Personale	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Tributi	Istruttore contabile	C	
Servizio Tributi	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Tributi	Collaboratore Professionale Amministrativo/contabile	B	SOPPRESSO DAL 01.01.2025
AREA TECNICA – LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO (11 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore direttivo tecnico	D	
Servizio Lavori Pubblici, Espropri	Istruttore direttivo tecnico	D	
Servizio Lavori Pubblici, Espropri	Istruttore direttivo tecnico	D	
Servizio Lavori Pubblici, Espropri	Istruttore amministrativo contabile	C	
Servizio Lavori Pubblici, Espropri	Istruttore tecnico	C	
Servizio Lavori Pubblici, Espropri	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
Servizio Lavori Pubblici, Espropri	Istruttore tecnico	C	
Servizio patrimonio, viabilità e traffico	Istruttore tecnico	C	
Servizio patrimonio, viabilità e traffico	Istruttore tecnico	C	
Servizio patrimonio, viabilità e traffico	Istruttore tecnico	C	
Servizio patrimonio, viabilità e traffico	Istruttore amministrativo contabile	C	
AREA TECNICA MANUTENZIONI (13 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore Direttivo tecnico	D	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Istruttore direttivo tecnico	D	

Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Istruttore tecnico	C	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo	B	VACANTE DISPONIBILE
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo (capo operai)	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Esecutore tecnico manutentivo	B	
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Esecutore tecnico manutentivo	B	
AREA TECNICA – PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO (8 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore Direttivo tecnico	D	
Servizio Pianificazione del Territorio e Edilizia privata	Istruttore Direttivo tecnico	D	
Servizio Pianificazione del Territorio e Edilizia privata	Istruttore Direttivo tecnico	D	VACANTE DISPONIBILE dal 01/11/2024
Servizio Pianificazione del Territorio e Edilizia privata	Istruttore Direttivo tecnico	D	VACANTE DISPONIBILE
Servizio attività economiche e SUAP	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	
Servizio attività economiche e SUAP	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Ambiente – Energia	Istruttore tecnico	C	
Servizio Pianificazione del Territorio e Edilizia privata	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
AREA POLIZIA LOCALE (10 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Ufficiale di Polizia Locale	PLC	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Istruttore Amministrativo	C	

Nella struttura organizzativa del Comune alla data del 01.01.2024 erano presenti in servizio n. 82 dipendenti (di cui n. 6 Titolari di Posizione Organizzativa e il Segretario Generale).

A decorrere dal 01.12.2023 l'Area Sociale risulta priva di T.P.O. essendo transitata la risorsa che ricopriva precedentemente la carica presso l'Amministrazione Regionale e, pertanto, l'Ente ha adottato una soluzione temporanea attribuendo al Segretario Comunale l'incarico ad interim di Titolare di Posizione Organizzativa e Responsabile dell'Area Sociale (Servizi alla Persona, Servizio Gare, CUC, Appalti e Contratti) dal 13.12.2023. E' stata reclutata successivamente con assunzione 15 maggio 2024 una figura di istruttore direttivo amministrativo contabile categoria D, assegnata all'Area Sociale.

L'analisi del contesto interno riguarda anche la valutazione complessiva in ottica anticorruptiva dell'assetto organizzativo dell'ente, cui si rinvia, richiamando in questa sede anche documenti di programmazione dell'ente.

Per quanto riguarda la rotazione ordinaria, in ragione delle dimensioni dell'ente e del numero di personale operante al suo interno, nonostante i concorsi pubblici svolti, soprattutto a causa di dimissioni e collocazioni

in quiescenza, l'Amministrazione, pur riconoscendo che la rotazione del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di particolare rilievo nelle strategie di prevenzione della corruzione, evidenzia che detta rotazione potrebbe causare inefficienza e inefficacia dell'azione amministrativa, tale da precludere in alcuni casi la possibilità di erogare in maniera ottimale i servizi ai cittadini.

Per quanto concerne il whistleblower, si rileva che nel triennio 2020-2023 non risultano pervenute Segnalazioni in merito, evidenziando una forte attenzione verso la legalità.

I feedback provenienti dalla formazione sui temi dell'anticorruzione danno atto di una consapevolezza sempre più diffusa sull'argomento.

1.2.2 Indicatori contabili

ANNO	INDICATORE MEDIO DI TEMPESTIVITÀ DEI PAGAMENTI
2019	i pagamenti sono stati effettuati con 8,83 giorni di ritardo rispetto alla scadenza
2020	i pagamenti sono stati effettuati con 3,81 giorni di ritardo rispetto alla scadenza
2021	i pagamenti sono stati effettuati con 16,15 giorni in anticipo rispetto alla scadenza
2022	i pagamenti sono stati effettuati con 13,83 giorni di anticipo rispetto alla scadenza
2023	i pagamenti sono stati effettuati con 10,61 giorni di anticipo rispetto alla scadenza

ANNO	INDICATORI DI DEFICITARIETÀ STRUTTURALE
2019	negativo
2020	negativo
2021	negativo
2022	negativo